

黔东南州卫生健康局文件

州卫健发〔2019〕14号

州卫生健康局关于印发2019年全州卫生健康工作要点的通知

各县（市）卫生健康局，州直各医疗卫生单位，贵州医科大二附院，委机关、事业单位各科室：

经局领导同意，现将《2019年全州卫生健康工作要点》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。



2019年3月15日

2019 年全州卫生健康工作要点

2019 年是建国 70 周年，也是决战脱贫攻坚、决胜全面小康的关键之年。全州卫生健康工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大及省委十二届四次全会、省卫生健康工作会议暨健康扶贫“2019 春季攻势”动员大会、州委十届六次全会精神，进一步树牢“大卫生、大健康”理念，紧扣党的十九大关于“实施健康中国战略”各项要求和州委、州政府各项决策部署，重点围绕“八个始终坚持”，补齐卫生健康工作短板，创新推动全州卫生健康事业高质量发展。

主要目标是：坚决打赢健康扶贫攻坚战，全面加强黄平、岑巩、天柱、黎平、台江 5 个县健康扶贫工作；甲乙丙类法定传染病总发病率控制在 500/10 万以下，免疫规划疫苗接种率达 95%以上，继续巩固消除碘缺乏病成果，做好迎接国家消除疟疾验收准备；80%的县级中医医院达到二级甲等标准，10%的县级人民医院、18%的县级中医医院达到服务能力推荐标准。县域内就诊率进一步提升；二级以上公立医院临床路径管理占比达 50%以上；居民健康素养水平提升到 14%；孕产妇死亡率控制在 21/10 万左右，婴儿死亡率控制在 7.5‰左右，5 岁以下儿童死亡率控制在 10.3‰左右。

一、始终坚持加强党的建设，为卫生健康事业改革发展

提供坚强的政治保障

一是着力加强政治建设。深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。坚持以“铸魂行动”为抓手，推进“两学一做”常态化、制度化，大力开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，以提升基层党组织的组织力、战斗力、执行力为重点，全面加强卫健系统党的建设。深化运用监督执纪“四种形态”，进一步落实党风廉政建设责任制，严肃查处腐败和作风问题。二是着力加强公立医院党的建设。深入学习贯彻中共中央《关于加强公立医院党的建设工作的意见》和省委《关于加强公立医院党的建设工作的实施意见》，贯彻落实全省公立医院党的建设推进会议精神，加强党对公立医院的领导，优化医院内部党组织设置，选优配强领导班子，认真落实党委领导下的院长负责制。

二、始终坚持完善落实政策体系，全力打好健康扶贫攻坚战

一是全面推进健康扶贫“2019 春季攻势”，深入推进黔东南州健康扶贫三年攻坚行动计划，切实减轻群众看病就医负担；二是全面落实县域内定点医疗机构“先诊疗后付费”“一站式”即时结报、出院结账单“一单清”等措施，做好群众“最后一公里”服务；三是全面开展大病集中专项救治工作，将国家新增的 14 种大病纳入专项救治，年底前达到 25 种。四是做实家庭医生签约服务，建档立卡贫困人口家庭医生签约服务应签尽签，重点加强对高血压、糖尿病、结核

病、严重精神障碍等慢病患者和孕产妇、0-6岁儿童等重点人群的规范化管理和服务，提高签约质量，做到签约一人，履约一人，服务一人。**五是**深入推进农产品进医院工作，切实增加贫困群众收入。**六是**加大健康扶贫政策宣传力度。采取多种宣传方式，全面开展健康扶贫政策宣传，进一步提高广大人民群众政策知晓率。

三、始终坚持深化改革，推动卫生健康事业深度融合发 展

一是建立完善分级诊疗制度。完善城市医疗集团建设，全面推进县乡一体、乡村一体化医共体建设。**二是**持续深化公立医院综合改革。开展公立医院试点绩效考核，考核结果与补助资金、医院评审挂钩。所有公立医院、10%民营医院制定完善医院章程。落实“两个允许”，加快建立符合行业特点的薪酬制度。持续深化医疗服务价格改革，规范公立医院诊疗行为，促进医院收入结构合理。**三是**试点探索开展药品和耗材联合议价阳光采购。**四是**做好公立医院综合改革效果评价工作，及时完善改革配套政策，巩固取消药品加成成果。

四、始终坚持补短板强弱项，提高公共卫生服务能力

一是加强妇幼健康目标管理。全面开展“二级妇幼保健院”创建工作,2019年天柱、剑河、岑巩申报创建“二级妇幼保健院”。深入推进出生缺陷综合防治，州级建成产前诊断分中心。全面推进生育健康全程服务高质量发展。深入实施母婴安全行动计划和健康儿童行动计划，严格执行母婴安

全五项制度。**二是**加强疾病防控。及时妥善处置各类突发事件和传染病疫情，年度传染病总发病率控制在 500/10 万以内。肺结核治愈率达 90%以上，艾滋病检测人数达到全州常住人口 23%以上，符合条件的艾滋病感染者和病人接受抗病毒治疗率比例达 90%以上，免疫规划疫苗接种率达 95%以上，维持无脊灰状态，保持基本消除疟疾、麻疹、麻风病危害和基本消除碘缺乏病状态。全面推动慢性病综合防控示范区创建工作。加强食品安全风险监测，食源性疾病预防覆盖 80% 的乡镇级医疗机构，并向村级延伸。**三是**加强卫生应急体系建设。加快推进黔东南州山地紧急医学救援体系建设，由政府出资初步在党政机关、公共场所、重点旅游景区建设 100 个智慧卫生急救站，在州级和 16 个县（市）建设紧急医学救援基地和指挥调度中心，208 个乡镇建立紧急医学救援点。进一步巩固 16 个县应急管理和基层卫生应急规范化建设工作，全面提升卫生应急能力。**四是**抓好卫生监督能力建设。全面完成国家、省双随机各项工作任务，全面完成省级示范卫生监督局创建工作。加大医疗机构监督，重点加强民营医院的监管，改善医疗服务。对医疗机构不良执业行为实行积分管理，推进医疗机构诚信建设。深入开展乡镇集中式供水卫生示范单位创建活动，继续推进农家小旅店卫生示范创建。加大违法案件查办力度。全面实施“互联网+”远程在线综合监管平台的建设，提高综合监管能力。严厉打击各类卫生计生违法行为，切实维护人民群众健康权益。**五是**全力推进爱国卫生运动。大力推进城乡卫生整洁行动工作；积

极组织开展国家卫生县城、国家卫生乡镇创建活动；加强全州医疗机构开展卫生厕所建设和改造工作，深入推进“厕所革命”；积极推进健康城市、健康乡村、健康社区、健康学校、健康企业等建设，不断改善城乡人居环境。**六是**规范开展基本公共卫生服务项目，提高服务有效性，提高群众对项目的获得感，促进基本公共卫生服务持续健康发展。**七是**加强健康促进与教育。开展健康教育进机关、进学校、进社区、进农村、进企业、进家庭“六进”活动，强化医疗卫生机构健康教育与行为干预。实施国民营养计划，积极开展“三减三健”行动。居民健康素养水平电子化监测实现县级全覆盖。**八是**加大重点人群健康维护和职业病防治力度。建立军人、公安民警、危急孕产妇、新生儿、危重伤病员等特殊人群和重大事故、突发公共卫生事件紧急救治“绿色通道”。建立完善干部保健工作机制，保障县、乡脱贫攻坚一线“指战员”的身心健康。加强职业病危害项目评价审查工作，全面开展职业病危害基本情况普查，强化源头治理。健全重点职业病与职业病危害因素监测、报告和管理网络。推进职业病预防、诊断、救治、康复规范化服务。

五、始终坚持传承创新，全力推进中医药民族医药发展

一是全面加强县级中医医院服务能力建设，实施州级中医重点专科建设，完成二级中医医院评审复审工作。**二是**大力实施基层医疗机构中医药服务能力提升工程，加强中医适宜技术推广培训，加强基层医疗机构中医馆建设。**三是**加强中医药人才队伍建设，实施中医骨干医师培养等工作，加强

基层名老中医传承工作室建设。**四是**积极推动苗侗民族医药发展。加大黔东南州国家中医药健康旅游示范区创建工作力度。**五是**积极推动医养结合工作，加强老年健康服务体系建设，培育一批医养结合服务示范单位。加快健康养老产业发展。

六、始终坚持高质量发展，全面提升区域医疗卫生服务质量水平

一是全力提升基层卫生综合服务能力。启动开展“优质服务基层行”活动，继续开展全州基层卫生人员“一月一主题”岗位大练兵活动，提高基层卫生人员业务知识及技能水平。全面加强村级服务能力建设，实现“四有一落实”目标（即有服务阵地〈村卫生室〉，有器械设备，有基本药物，有村医，落实村医报酬）。合理配置乡村医生，以县为单位开展乡村医生培训，提高乡村医生业务水平，实现乡村医生配置、培训全覆盖。**二是**全面提升医疗机构服务能力。推进黎平、天柱县人民医院三级创建认定工作。对州人民医院、台江县人民医院、雷山县人民医院开展等级复评。继续开展进一步改善医疗服务行动计划。加强医院内涵建设。实施国家县级医院综合能力提升工程，着力解决医院发展不平衡问题。加强血液安全管理，确保临床用血 100%来源于自愿无偿献血，保障临床用血供给和安全。**三是**加强东西部扶贫协作。加强与浙江、山东等对口帮扶单位的沟通合作，推动“组团式”帮扶，借助对口帮扶医院力量全面推进我州县级公立医院“5+2”重点学科建设，帮扶工作向乡镇延伸。**四是**全

力加强信息化建设。持续巩固提升“五个全面建成”成果，切实发挥信息化价值和作用。推动远程医疗服务向村级延伸。加快推进全州各级医疗卫生机构信息化建设,力争2019年二级医院建设效果要达到《电子病历系统功能应用水平分级评价方法及标准》中3级及以上标准，三级医院达到4级以上标准，基层医疗机构达到2级及以上标准。积极推进全民健康信息平台建设和应用。**五是**全力加快卫生健康项目建设进度。完成州儿童医院、州人民医院全科医生培训基地项目建设并投入使用；力争州妇幼保健院建设项目在2019年5月前开工建设。深入推进省级“百院大战”建设。11个“百院大战”建设项目均达主体完工以上，其中50%建设项目投入使用。大力推动县级医院项目建设，按照中央预算内投资项目要求，加快推进黎平、天柱、台江3个县人民医院和岑巩、麻江2个县中医院及镇远县妇幼保健院前期工作进度，确保项目按期开工建设。推进基层医疗卫生机构“薄改工程”。逐步推进未达到全省平均建设标准的乡镇卫生院、政府办社区卫生服务中心改造升级。新增规范建设8所政府办社区卫生服务中心，加快推进乡镇卫生院、村卫生室规范化建设。鼓励中心乡镇卫生院（政府办社区卫生服务中心）参照二级医院服务能力标准建设。**六是**加大社会办医引进力度，构建多元化办医格局，满足群众日益增长的就医需求。

七、始终坚持均衡发展，全力推进计划生育服务管理转型升级

一是扎实推进全面两孩政策稳妥有序实施。引导育龄群

众按政策有序生育，加大政策外多孩的控制力度，人口出生率、人口自然增长率、政策外多孩率、早育率等人口主体指标运行平稳，不突破控制目标，并基本符合预期。**二是**进一步抓好流动人口服务管理，改革完善基层卫生计生服务管理体制、运行机制、工作流程，推动计划生育服务管理转型升级。**三是**深入开展关爱女孩、创建幸福家庭等活动。继续推进计生特殊家庭联系人制度、就医绿色通道、家庭医生签约服务“三个全覆盖”，落实计划生育家庭奖励、保障、救助、优惠“四项制度”。**四是**稳步推进计生协改革发展。进一步加强县、乡两级计生协组织建设和服务能力建设，深入推进健康扶贫、产业扶贫、助学扶贫、救助扶贫“四大工程”。进一步落实县级人口健康基金长效募集工作机制。做好州、县计生协改革和理事会换届工作。

八、始终坚持问题导向，加强卫生健康事业保障力度

一是全力加强人才队伍建设。加大医疗卫生人才培养力度。鼓励各县（市）在人才引进、人员招聘中降低条件向紧缺的医学检验、医学影像等特殊专业倾斜，做好订单定向免费医学生招录和就业安置工作，加强基层医疗机构全科医生转岗培训和乡村医生培训，大力培养有能力、留得住的优秀乡土人才。依托杭州市对口帮扶资源开展干部轮训。加大医学人才引进力度。采取直接或柔性方式引进医学类专业高层次、领军型人才和急需紧缺人才，切实解决我州卫生人才匮乏的瓶颈。完善人才下沉促进政策。深入实施退休医师返聘“银龄计划”。**二是**全力加强治理能力建设。全面落实机构

改革赋予的新职责新使命，统筹做好局机关和直属事业单位机构改革工作。坚持依法统计，强化统计监督。加强安全生产管理，坚决遏制重特大事故发生。加强社会治安综合治理，落实信访工作责任制，积极主动化解矛盾纠纷。落实行政审批服务“最多跑一次”改革，强化“三级四同”事项清单，完善办事服务指南，提高行政服务效率。**三是**全力加强作风建设。持续落实好中央八项规定及其实施细则精神及省委、州委有关规定不走样；着力抓好医疗卫生行业“九不准”要求的贯彻落实，加大开展大型医院巡查力度，树立行业清风正气。**四是**着力加强意识形态工作。加强网上舆情引导，及时回应社会关切，把握正确舆论导向。加大对卫生健康行业的正面宣传，营造尊医重卫的良好风气。加大卫生健康工作者评选宣传力度，持续做好“护士节”“医师节”宣传推广活动，增强卫生健康工作者职业荣誉感。探索建立“督医”制度，加强全行业综合监管。开展扫黑除恶工作，依法严厉打击涉医违法犯罪行为特别是伤害医务人员的暴力犯罪行为，维护正常医疗秩序，保护医务人员安全。